

# 成都信息工程大学 党风廉政建设学习资料

(2020 年第 2 期 总第 88 期)

驻校纪检监察组办公室、纪委办公室编

2020 年 6 月 24 日

---

## 本期目录

### 【热点聚焦】

▲ 强化对公职人员的管理监督——公职人员政务处分法焦点透析 ····· 3

### 【权威解读】

▲ 政务处分法解读之一——为什么要制定政务处分法 ····· 8

### 【廉政时评】

▲ 把两会精神与四次全会精神贯通起来 围绕落实六稳六保任务强化政治监督 ····· 10

## 【警钟长鸣】

▲成都通报 5 起违反中央八项规定精神典型问题 · · · · · 13

## 【热点聚焦】

### ▲强化对公职人员的管理监督——公职人员政务处分法焦点透析

6月20日，十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过公职人员政务处分法。政务处分法强化对公职人员的管理监督，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑起惩戒公职人员违法行为的严密法网。

#### 焦点一：政务处分解决“政纪不适用，党纪管不了”问题

政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。2018年3月施行的监察法首次提出政务处分概念。

政务处分法明确：本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的活动。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，政务处分解决了以往对一些公职人员的行为“政纪不适用，党纪管不了”的现象。政务处分法把法定对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑起了惩戒职务违法的严密法网。

#### 焦点二：政务处分对象包括所有行使公权力的公职人员

政务处分法明确：本法所称公职人员，是指《中华人民共和国监察法》第十五条规定的人员。

依据监察法的规定，公职人员的范围包括：公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员；法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；国有企业管

理人员；公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；基层群众性自治组织中从事管理的人员；其他依法履行公职的人员。

中国社科院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说，政务处分适用范围为所有行使公权力的公职人员，意味着除了党政机关的公务员外，对比如法官、检察官、国企管理人员、村干部、公办的教科文卫体单位的管理人员等都可适用。

### **焦点三：违反个人有关事项报告规定、诬告陷害等都会被政务处分**

为体现政务处分事由法定的原则，政务处分法对现有关于处分的法律法规进行了归纳，从公务员法、法官法、检察官法和行政机关公务员处分条例等规定的违法情形中，概括出适用政务处分的违法情形，参考党纪处分条例的处分幅度，根据行为的轻重程度规定了相应的处分档次。

记者梳理发现，政务处分法中所列出的违法行为，既包括贪污贿赂、收送礼品礼金、滥用职权等较为常见的一些公职人员违法行为，也对一些应该予以政务处分的违法行为作出了进一步明确。

比如，“篡改、伪造本人档案资料的”“违反个人有关事项报告规定，隐瞒不报”“诬告陷害，意图使他人受到名誉损害或者责任追究等不良影响的”“拒不按照规定纠正特定关系人违规任职、兼职或者从事经营活动，且不服从职务调整的”“违反规定取得外国国籍或者获取境外永久居留资格、长期居留许可的”等行为，都

被纳入政务处分情形，并规定了其适用的政务处分。

“这些问题，在近年来管党治党、从严治党的过程中具有典型性，将其纳入政务处分范围，体现了纪法贯通，有利于推动党内监督和国家机关监督有效贯通。”庄德水说。

#### **焦点四：设立 6 种政务处分 明确从重、从轻或减轻、免予处分等规则**

根据监察法确立的政务处分种类，政务处分法规定了 6 种政务处分和政务处分期间。

这 6 种政务处分分别是：警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。

政务处分的期间为：警告，六个月；记过，十二个月；记大过，十八个月；降级、撤职，二十四个月。

同时规定，政务处分决定自作出之日起生效，政务处分期自政务处分决定生效之日起计算。

在此基础上，政务处分法还进一步明确了政务处分的适用规则，明确了“从重给予政务处分”“从轻或者减轻给予政务处分”“免予或者不予政务处分”的各种情形。

其中规定，“阻止他人检举、提供证据的”应从重给予政务处分；“主动交代本人应当受到政务处分的违法行为的”可以从轻或减轻给予政务处分；“公职人员因不明真相被裹挟或者被胁迫参与违法活动，经批评教育后确有悔改表现的”可以减轻、免予或者不予政务处分。

## **焦点五：监察机关和公职人员的任免机关、单位都可以适用政务处分法**

政务处分法规定：本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的活动。同时规定：本法第二章、第三章适用于公职人员任免机关、单位对违法的公职人员给予处分。也就是说，公职人员的任免机关、单位可以适用本法有关规定作出处分。

在明确这两类主体的基础上，政务处分法突出抓早抓小、防微杜渐的理念，对两类主体应发挥的作用和应承担的责任作出规定。

对任免机关、单位，政务处分法规定：应当按照管理权限，加强对公职人员的教育、管理、监督，依法给予违法的公职人员处分。

对监察机关，政务处分法规定：应当按照管理权限，加强对公职人员的监督，依法给予违法的公职人员政务处分。同时规定：监察机关发现公职人员任免机关、单位应当给予处分而未给予，或者给予的处分违法、不当的，应当及时提出监察建议。

## **焦点六：规范处分程序 保障公职人员合法权益**

为保障公职人员的合法权益，政务处分法专设一章，对政务处分的程序进行明确。

其中，政务处分法对调查取证、作出处分决定、处分决定宣布等程序作出详细规定，如规定“严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式收集证据”“不得因被调查人的申辩而加重政务处分”等

同时，政务处分法还设置了“复审、复核”专章，明确“公职人员对监察机关作出的涉及本人的政务处分决定不服的，可以依法

向作出决定的监察机关申请复审；公职人员对复审决定仍不服的，可以向上一级监察机关申请复核”，同时规定“公职人员不因提出复审、复核而被加重政务处分”。

此外，政务处分法还明确了对处分决定被撤销的公职人员的救济途径，规定：政务处分决定被撤销的，应当恢复该公职人员的级别、薪酬待遇，按照原职务、职级、衔级、岗位和职员等级安排相应的职务、职级、衔级、岗位和职员等级，并在原政务处分决定公布范围内为其恢复名誉。没收、追缴财物错误的，应当依法予以返还、赔偿。

蒋来用认为，保护公职人员合法权益，一方面体现出对人权的尊重，一方面也体现出对法律公正性、权威性的维护，确保政务处分权在法治轨道上行稳致远。

（摘自：中央纪委国家监委网）

## 【权威解读】

### ▲政务处分法解读之一|为什么要制定政务处分法

6月20日，十三届全国人大常委会第十九次会议审议通过公职人员政务处分法。这是一部规范监察机关的政务处分活动、完善国家监察制度的重要法律，是继监察法之后，深化国家监察体制改革的又一重要制度成果。

为什么要制定公职人员政务处分法？立法要解决什么问题？有哪些重要意义？记者就此采访了全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东。

“政务处分是监察机关对违法的公职人员给予的惩戒，是监察法规定的一项新制度。”童卫东说，监察法对政务处分作了原则规定，公职人员哪些行为应当给予政务处分，给予什么样的政务处分，按照什么程序给予政务处分，都没有明确。监察法实施后，国家监察委员会制定了《公职人员政务处分暂行规定》，对政务处分的依据、程序作了规定，是实施政务处分的过渡性规范。政务处分关系公职人员切身利益，对公职人员有重要影响，需要由法律作出规定。

据童卫东介绍，全国人大常委会将制定公职人员政务处分法列入立法规划。起草工作由国家监察委员会牵头、全国人大司法和监察委员会、全国人大常委会法制工作委员会参加。2019年6月，国家监察委员会将草案初稿提交全国人大常委会办公厅。按照全国人大常委会的工作安排，由全国人大监察和司法委员会提出议案。监察和司法委员会与国家监察委员会、法制工作委员会组织工作专



班，进一步研究论证，形成正式草案，于2019年8月提请全国人大常委会审议。经过今年4月二审、6月三审，于6月20日通过。

在童卫东看来，公职人员政务处分法参照现行公务员、事业单位工作人员处分以及党纪的有关规定，总结实际经验，对政务处分的原则、种类、适用规则、公职人员违法行为及其应当给予的政务处分、政务处分的程序以及不服政务处分决定的救济程序等作了具体规定，全面、系统地规范了政务处分制度，为监察机关实施政务处分提供法律依据。同时，这部法律明确公职人员任免机关、单位对违法的公职人员给予处分适用其中第二章、第三章关于种类、适用规则、公职人员违法行为及其适用的政务处分的规定，进一步完善了公务员、国有企业、事业单位管理人员等的处分制度。

“公职人员政务处分法是党和国家监督体系的重要内容。这部法律将党的纪律要求中与公职人员相关的内容转化为公职人员的法律义务，实现党纪与法律的衔接，发挥党纪和法律的协同作用，对于推进政务处分的规范化、法治化，实现全面从严治党治吏，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。”童卫东表示。

（摘自：中央纪委国家监委网站）

## 【廉政时评】

### ▲把两会精神与四次全会精神贯通起来 围绕落实六稳六保任务强化政治监督

今年是全面建成小康社会决胜之年、实施“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年，改革发展稳定任务艰巨繁重，新冠肺炎疫情带来前所未有冲击和外部环境变化，经济下行压力持续加大，不稳定不确定因素显著增多。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把贯彻全国两会精神与贯彻中央纪委四次全会精神贯通起来，紧盯党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作决策部署强化政治监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，督促党员干部自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，努力在危机中育新机、于变局中开新局，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

2019年，以习近平同志为核心的党中央，立足世界百年未有之大变局，统揽中华民族伟大复兴战略全局，团结带领全党全国各族人民攻坚克难，完成了全年目标任务，国内生产总值99.1万亿元，人均突破1万美元，农村贫困人口减少1109万。今年面对突如其来的疫情，党中央统筹全局、沉着应对，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，因时因势科学决策、果断决策，引领全党全国统一思想行动、坚定信心决心、艰苦卓绝奋斗，疫情防控取得重大战略成果，

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效，社会大局保持稳定，3月份以来各项经济指标逐步好转。对于我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，这样的成绩来之不易。根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于全国人民众志成城、共克时艰。

最近一段时间，中央政治局常委会会议、中央政治局会议对今年工作作出了一系列决策部署，政府工作报告也作了全面安排，突出强调要紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。要紧密结合实际，认真贯彻落实，围绕“六保”任务，一个一个、一项一项地研究分析，查找差距、找准对策，强化责任、落实落地，努力实现全年经济社会发展目标任务。

要树立全局的、长远的、辩证的眼光，对我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点有全面认识，对危中有机、化危为机的辩证关系有深刻体悟，增强战略自信和必胜勇气，提高化危为机、危中寻机的能力，着力构筑高质量发展的优势和动

能。要把握好党中央结合疫情防控作出的中长期战略调整，比如实施扩大内需战略、优化和稳定产业链供应链、加强新型城镇化建设、保障粮食能源安全等带来的新机遇，统筹谋划、主动对接，下好先手棋、打好主动仗。当前，要持续抓好疫情精准防控，把外防输入、内防反弹措施落细落实，决不能厌战松懈；要确保完成脱贫攻坚目标任务，巩固拓展脱贫成果，把脱贫攻坚与乡村振兴衔接好，引导广大干部群众在新的起点上不懈奋斗。纪检监察机关要认真履行职能，在跟进监督、精准监督、全程监督上出实招、见实效，督促做好抗疫情、稳经济、谋发展各项工作，为维护经济发展和社会稳定大局、完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会提供坚强保障。

抓住机遇、抓好落实关键要见诸行动，必须有良好的党风政风作保障。要按照中央纪委四次全会部署，把“严”的主基调长期坚持下去，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，持续净化党内政治生态，把风气搞好、把队伍带好。持之以恒落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负，鼓励支持干部担当作为、干事创业。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，统筹推进纪检监察体制改革，着力监督规范权力运行，推动构建亲清政商关系，积极营造市场化、法治化、国际化营商环境，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

（摘自：中国纪检监察报）

## 【警钟长鸣】

### ▲成都通报 5 起违反中央八项规定精神典型问题

近日，成都市纪委监委通报 5 起违反中央八项规定精神典型问题。

1. 郫都区市场开发管理服务中心德源分中心原负责人张黎明违规滥发津补贴问题。2017 年 1 月春节前夕，张黎明利用收取的清洁管理费，以“过节费”的名义向该中心 5 名干部违规发放津补贴共计 8800 元，其中张黎明个人领取 2000 元。张黎明还存在其他违纪问题。2020 年 4 月，张黎明受到党内严重警告处分，违纪款项已全部收缴。

2. 龙泉驿区西河街道总工会副主席、安办工作人员侯春岭违规收受购物卡、礼品问题。侯春岭在西河街道（原西河镇）安办工作期间，分别在 2015、2016 年春节、中秋节前，收受西河镇某加气站时任站长严某赠送的每张面值 600 元的某超市购物卡 8 张、月饼 4 盒；2017 年中秋节前，收受管理服务对象宁某赠送的白酒 2 瓶和月饼 1 盒，共计折合人民币 6560 元。2020 年 4 月，侯春岭受到党内警告处分，违纪款项已全部收缴。

3. 都江堰市原崇义镇圣庵社区党支部书记程元清违规发放津补贴问题。2015 年 4 月，程元清组织召开圣庵社区村公资金会议，议定在 2015 年村公资金其他类项目中列支支部委员补贴共计 9600 元，并于 2016 年 1 月 27 日发放。2020 年 3 月，程元清受到党内严重警告处分。违规发放资金已全部退回圣庵社区村公资金账户。

4. 成都兴锦建设发展投资集团有限公司党委副书记、总经理刘松违规接受宴请问题。2019年6月20日至23日，刘松带队外出参观考察期间，接受当地项目承建方派人派车全程陪同和宴请，违反中央八项规定精神。2020年1月，刘松受到党内警告处分。

5. 成都天府新区原白沙街道综合执法队队长高子铭多次收受管理服务对象礼品、礼金、购物卡问题。2017年至2019年中秋、春节期间，高子铭多次收受某工程项目负责人张某、某保洁公司财务人员彭某某、某劳务公司负责人任某某红包礼金、购物卡共计16000元，收受白沙街道综合执法队队员李某某白酒、香烟等礼品，折合人民币2520元。高子铭还存在其他违纪问题。2020年1月，高子铭受到党内严重警告处分、政务撤职处分，违纪款项已全部收缴。

（摘自：中央纪委国家监委网站）

主送：学校领导，中层干部。

抄送：驻校纪检监察组办公室、纪委办公室各室。

---

编辑：厉威成

校核：贾淋

核发：李林襁

---

驻校纪检监察组办公室、纪委办公室编

2020年6月24日印发